



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

AUTO N°. 2387

POR EL CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA PLIEGO DE CARGOS Y SE DICTAN OTRAS DETERMINACIONES.

LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

De conformidad con la Ley 99 del 22 de Diciembre 1993, el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto No. 1594 de 1984, el Decreto Distrital 561 del 29 de diciembre de 2006 y la facultad delegada según Resolución 0110 del 31 de enero de 2007

Y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante radicado 2005ER44792 del 1 de diciembre de 2005, se interpuso queja anónima por contaminación atmosférica y vertimientos generada por el establecimiento denominado PROCESADORA AVÍCOLA ATB, con NIT 80274718-6, ubicado en la Transversal 81 No. 34 A-37 Sur/41 (nueva nomenclatura) de la localidad de Kennedy de esta ciudad y representada legalmente por Alejandro Tavera Baena, identificado con Cedula de Ciudadanía No. 80.274.718.

Que la Subdirección Ambiental Sectorial del DAMA hoy Secretaría Distrital de Ambiente, mediante concepto técnico No. 969 del 31 de enero de 2006, atendió la mencionada queja y consignó los resultados de la visita técnica realizada al predio ubicado en la Transversal 81 No. 34 A-37 Sur/41 (nueva nomenclatura) de la localidad de Kennedy de esta ciudad, con el fin de establecer el estado ambiental en que se encuentra el desarrollo de las actividades del establecimiento denominado PROCESADORA AVÍCOLA ATB.

Que en atención al concepto técnico No. 969 del 31 de enero de 2006, la Subdirección Jurídica del DAMA hoy Secretaría Distrital de Ambiente, profirió requerimiento No. 20428 del 27 de julio de 2007, en el que solicitó lo siguiente:

48



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

2 3 8 7

- Realizar las acciones pertinentes para optimizar el sistema de combustión de la caldera de tal manera que se utilice gas natural para que la dispersión y extracción de emisiones resulte eficiente.
- Realizar los trámites pertinentes para diligenciar el formulario único para el permiso de vertimientos y anexar todo los documentos.

Que la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante concepto técnico No. 7336 del 9 de agosto de 2007, consignó los resultados de la visita técnica realizada el 25 de julio de 2007 a las instalaciones de la empresa en mención, con el fin de establecer el estado ambiental en que se encuentra, concluyendo que debe tramitar el permiso de vertimiento, que incluye:

- Diligenciamiento del Formulario Único de Registro de Vertimientos.
- La presentación de los diseños del sistema de tratamiento.
- Planos Sanitarios indicando los sitios de descarga, tratamiento y cajas de inspección localización del sistema.
- Adicionalmente, debe presentar los planos de desagüe de aguas lluvias.

Que la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital Ambiente, mediante concepto técnico No. 3792 del 18 de marzo de 2008, consignó los resultados de la visita técnica realizada el 28 de febrero de 2008 a las instalaciones de la empresa en mención, concluyendo lo siguiente:

- La empresa no cuenta con permiso de vertimientos pero, ya dio inicio al trámite de solicitud de dicho permiso, al momento de la visita, se evidencio las adecuaciones que están llevando en las instalaciones para el cumplimiento del Requerimiento No. 20428 del 27 de Julio de 2007.

Que en atención al mencionado concepto técnico, la Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, profirió requerimiento No. 26941 del 20 de agosto de 2008, el cual solicita se de cumplimiento al concepto técnico No. 3792 del 18 de marzo de 2008.

CONSIDERACIONES TECNICAS

Que la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaria Distrital de Ambiente, en uso de sus facultades de evaluación control y seguimiento y para verificar el cumplimiento de la normatividad ambiental vigente en materia de vertimientos, realizó visita técnica de inspección a las instalaciones de la empresa denominada PROCESADORA AVÍCOLA ATB, con NIT 80274718-6, ubicada en la Transversal 81 No. 34 A-37 Sur/41.



(nueva nomenclatura) de la localidad de Kennedy de esta ciudad y emitió Concepto Técnico No. 700 del 22 de enero de 2009, mediante el cual concluyó:

5.3. DESCARGAS DE AGUAS INDUSTRIALES

"según informó la persona que atendió la visita, el lavado de equipos y de las zonas de sacrificio son recolectadas y enviadas al pozo ubicado en la parte posterior de la empresa (carrera 81 A No. 34-47 Sur) donde se ubica el sistema de tratamiento preliminar (compuesto de rejillas y trampas de grasas y aceites) y la caja de inspección externa, sin embargo, en la parte frontal se ubica el área de distribución de los canales, los cuales generan vertimientos por escorrentía a la vía pública (Tv 81), generando malos olores."

5.4 TRAMITE DE PERMISO DE VERTIMIENTOS

"Según la revisión de los antecedentes de la empresa, se verifico que mediante los oficios 20428 del 27 de julio de 2007 y 26941 del 20 de agosto de 2008, se le requirió al industrial el trámite de permiso de vertimientos industriales, a lo cual el industrial solicita plazo de 90 días para dar cumplimiento a los requerimientos mediante el radicado 38944 del 18 de septiembre de 2007, sin que a la fecha haya remitido la documentación requerida."

5.5 USO DEL SUELO

"En lo referente al uso del suelo, de acuerdo al reporte extraído de la pagina web de la Secretaria Distrital de Planeación, el predio donde se localiza la industria se encuentra en la UPZ 80 CORABASTOS, se anexa el reporte del SINU-POT, con el objeto que la DLA tome las medidas pertinentes, sobre la viabilidad de realizar un trámite ambiental para la dirección de referencia".

6. CONCLUSIONES

"En desarrollo de la visita técnica se observó que la empresa desarrolla actividades productivas que generan vertimientos de tipo industrial los cuales son entregados a la red de alcantarillado, sin que hasta el momento haya realizado el trámite de permiso de vertimientos de tipo industrial. Además no ha remitido la información solicitada en los requerimientos 20428 del 27 de julio de 2007 y 26941 del 20 de agosto de 2008, donde se solicitaba realizar el trámite de permiso de vertimientos industriales ante esta Entidad.

De acuerdo con esto, se reitera a la Dirección Legal Ambiental, imponer de manera inmediata la medida preventiva de suspensión de actividades que generen vertimientos, a la empresa hasta tanto no de cumplimiento con los requerimientos emitidos por esta Entidad."

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que de conformidad con el artículo 8 de nuestra Constitución Política, "es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación".



El artículo 79 de la Constitución Política, determina entre otras cosas que *"Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de dichos fines"*.

Que el artículo 80 de la misma Carta Política, señala que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el **Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental**, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados

Igualmente, el Ordenamiento Constitucional señala en su artículo 95: *"Que toda persona está obligada a cumplir con la Constitución y las leyes y como deber de la persona y el ciudadano, establece en su numeral 8º el de: "Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano"*.

Que el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente Decreto - Ley 2811 de 1974, consagra en su Artículo 1: *"El Ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social"*.

Que el Artículo 8 del mismo Código de Recursos, prevé: "Se consideran factores que deterioran el ambiente entre otros:

a) La contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables.

...

d) Las alteraciones nocivas del flujo de las aguas;

e) La sedimentación en los cursos y depósitos de agua;

f) Los cambios nocivos del lecho de las aguas;

g) La extinción o disminución cuantitativa o cualitativa de especies animales y vegetales o de recursos genéticos.

(...)"

Que mediante la expedición de la Ley 99 de 1993, el Gobierno Nacional creó el Ministerio del Medio Ambiente, (hoy Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial), reordenó el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organizó el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y se dictaron otras disposiciones.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

2 3 8 7

Que el numeral 6 del artículo primero de la Ley 99 de 1993, retomando el Principio 15 de la Declaración de Río de Janeiro de 1992, sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, establece el Principio de Precaución "*(...) No obstante, las autoridades ambientales y los particulares darán aplicación al principio de precaución conforme al cual, cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente*".

Que así mismo, y de acuerdo al artículo 66, en concordancia con el numeral 12 del artículo 31 de la precitada Ley, esta Secretaria es competente para: "*Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. (...)*"

Que el artículo 2º del Decreto Distrital 561 de Diciembre de 2006, en desarrollo del artículo 80 de la Carta Política consagra que: "*El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, lo cual indica claramente la potestad planificadora que tiene las autoridades ambientales, ejercida a través de los instrumentos administrativos como las licencias, permisos, concesiones, autorizaciones ambientales, las cuales deben ser acatadas por los particulares*".

Que de conformidad con lo previsto en el Parágrafo tercero del artículo 85 de la ley 99 de 1993, consagra que para la imposición de las medidas y sanciones, se estará al procedimiento previsto por el decreto 1594 de 1984 de 1984 o al estatuto que lo modifique o lo sustituya.

Que en la actualidad el decreto atrás citado, no ha sido modificado o revocado por normatividad alguna, por lo cual es el pertinente para adelantar las investigaciones respectivas en materia ambiental, así como por el incumplimiento de las normas vigentes en la misma materia o de requerimientos en actuaciones jurídicas emanadas de las autoridades ambientales competentes.



Que a su vez, cabe hacer referencia a lo establecido en el inciso tercero del artículo 107 de la ley del medio ambiente, según el cual, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que los artículos 113 y 114 del Decreto 1594 de 1984, establece que las personas naturales o jurídicas, que dispongan residuos líquidos, deberán cumplir con las normas de vertimientos y obtener el permiso correspondiente.

Que conforme a lo establecido en el artículo 197 de dicha norma, el procedimiento sancionatorio se iniciará de oficio, a solicitud o información de funcionario público, por denuncia o queja presentada por cualquier persona, como consecuencia de haberse tomado previamente una medida preventiva o de seguridad.

Que así mismo el artículo 202 del decreto atrás citado, expresa que conocido el hecho o recibida la denuncia o el aviso, la autoridad ambiental debe ordenar la correspondiente investigación, para verificar los hechos o las omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que el artículo 203 ibídem, consagra que en orden a la verificación de los hechos u omisiones, podrán realizarse todas las diligencias que se consideren necesarias, tales como visitas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, pruebas químicas o de otra índole.

Que el artículo 205 del mismo decreto 1594 de 1984 estipula que: *"Realizadas las anteriores diligencias, mediante notificación personal, se pondrán en conocimiento del presunto infractor los cargos que se le formulen. El presunto infractor podrá conocer y examinar el expediente de la investigación"*.

Que el artículo 207 de la norma atrás referida puntualiza que: *"Dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al de la notificación, el presunto infractor, directamente o por medio de apoderado, podrá presentar sus descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que considere pertinente y que sean conducentes...Parágrafo: La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas serán de cargo de quien las solicite."*

Que por su parte la Resolución DAMA 1074 de 1997, prevé en el Artículo 1º que: *"A partir de la expedición de la presente providencia, quien vierta a la red de alcantarillado y/o a*



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

2 3 8 7

cuerpo de agua localizado en el área de jurisdicción del DAMA deberá registrar sus vertimientos ante este Departamento”.

Que, el artículo 4º de la resolución anteriormente citada, indica que: *“Los parámetros deben ser representativos del vertimiento. El DAMA se reserva el derecho de aprobar la metodología del muestreo (ubicación de las estaciones donde deberán ser tomadas las muestras, el tipo de muestras recolectadas, los intervalos de muestreo, hora de toma de muestra...”*

Que de conformidad con las disposiciones del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, en concordancia con el Decretos Distritales 561 del 29 de diciembre de 2006, la Secretaría Distrital de Ambiente, tiene la función de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que en virtud de la norma trascrita en el considerando anterior, la Secretaría Distrital de Ambiente, delegó mediante resolución 0110 de 2007, en cabeza del Director Legal Ambiental de esta entidad, la función de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales se otorgan, conceden, niegan, modifican los permisos y/o autorizaciones ambientales.

Que el artículo primero de la resolución en cita en su literal a puntualiza:

“Expedir los actos administrativos de iniciación de trámite y/o investigación de carácter contravencional o sancionatorio, así como el auto de formulación de cargos y de pruebas.”

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: Abrir investigación administrativa sancionatoria, de carácter ambiental al establecimiento denominado PROCESADORA AVÍCOLA ATB, con NIT 80274718-6, ubicado en la Transversal 81 No. 34 A-37 Sur/41 (nueva nomenclatura) de la



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

2 3 8 7

localidad de Kennedy de esta ciudad, representado legalmente por Alejandro Tavera Baena, identificado con Cedula de Ciudadanía No. 80.274.718, por la presunta violación de la normatividad ambiental, tal y como se determina en el pliego de cargos de que trata el artículo siguiente y de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente providencia.

ARTÍCULO SEGUNDO: Formular al establecimiento nombrado en el artículo anterior, por conducto de su representante legal o quien haga sus veces, los siguientes cargos:

CARGO PRIMERO: Verter residuos líquidos industriales a la red de alcantarillado sin el correspondiente registro y permiso de vertimientos contraviniendo presuntamente lo dispuesto en el artículo 1 de la Resolución DAMA 1074 de 1997, y artículo 60 del Decreto 1594/84.

CARGO SEGUNDO: Desarrollar actividades industriales que generan vertimientos de escorrentía los cuales son descargados a la vía pública.

CARGO TERCERO: Incumplir en su totalidad con lo exigido en los Requerimientos No. 20428 del 27 de julio de 2007 y 26941 del 20 de agosto de 2008.

ARTÍCULO TERCERO: El establecimiento denominado PROCESADORA AVÍCOLA ATB, a través de su representante legal, quien haga sus veces o de apoderado debidamente constituido, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la ejecutoria del presente acto administrativo, podrá presentar los respectivos descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes, de acuerdo con lo establecido en el artículo 207 del Decreto 1594 de 1984.

PARÁGRAFO.- La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas serán a cargo de la parte solicitante.

ARTÍCULO CUARTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga esta Secretaría y remitir copia a la Alcaldía Local de Kennedy para lo de su competencia. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO: Enviar copia de la presente providencia a la Dirección de Control y Seguimiento Ambiental, para el ejercicio de sus competencias.

ARTÍCULO SEXTO: Notificar el presente acto administrativo al señor Alejandro Tavera Baena, identificado con Cedula de Ciudadanía No. 80.274.718, en su condición de



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital
Ambiente

2 3 8 7

Representante Legal o quien haga sus veces del establecimiento denominado PROCESADORA AVÍCOLA ATB, ubicado en la Transversal 81 No. 34 A-37 Sur/41 (nueva nomenclatura) de la localidad de Kennedy de esta ciudad.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Contra la presente providencia no procede recurso alguno de conformidad con el artículo 49 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C., a los 19 MAR 2009

ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Directora Legal Ambiental *VP*

Proyectó: Lina María Campillo García
Revisó: Diana Ríos García
C.T. 700 del 22/01/2009
Exp: DM 08-09-396.